

ENFOQUE DE ABAJO A ARRIBA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE: LA ESTRUCTURA DE GESTIÓN DEL GEOPARQUE MUNDIAL DE LA UNESCO VILLUERCAS—IBORES—JARA.

BOTTOM-UP APPROACH FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT: THE MANAGEMENT STRUCTURE OF VILLUERCAS-IBORES-JARA UNESCO GLOBAL GEOPARK.

José M^a Barrera. Director. Villuercas-Ibores-Jara UNESCO Global Geopark

jmbarrera@dip-caceres.es

Oral communication. 14th European Conference on Geoparks. Azores, September 2017

RESUMEN:

La estructura de gestión del Geoparque Mundial de la UNESCO Villuercas-Ibores-Jara presenta diferentes órganos que reflejan el enfoque de abajo a arriba, propio de las metodologías de desarrollo sostenible. Si bien la Diputación de Cáceres (España) es responsable de la administración, ninguna acción es iniciada sin la aprobación del Consejo del Geoparque en el cual el territorio (empresas, organizaciones sociales y municipios –“abajo”-) y las Administraciones Públicas (regionales y provinciales –“arriba”-) están representados. Las tareas más importantes del Consejo del Geoparque son las aprobaciones del Plan Estratégico y del Plan de Acción anual que es financiado por todos los socios. La Comisión Territorial del Geoparque se reúne al menos cada dos meses para asesorar y seguir la ejecución de las acciones. Esta Comisión reproduce nuevamente el enfoque de abajo a arriba.

El Plan de Acción está compuesto por diferentes programas que integran objetivos de desarrollo sostenible como conservación, investigación, educación, promoción del desarrollo económico, geoturismo y cooperación en red. Su metodología sugiere que las inversiones públicas deben construir el "ecosistema de desarrollo" en el que las actividades económicas privadas son posibles. Entre estas inversiones públicas podemos encontrar normativa, formación, dispositivos e instalaciones de información turística, apoyo técnico y financiero para la creación de empresas, etc. Este tipo de metodología genera las condiciones para la creación de nuevas empresas y empleos en una región que se caracteriza por sufrir una de las tasas más bajas de desarrollo en Europa. Revela que la sostenibilidad en esta región significa trabajar más en la sostenibilidad de las empresas y en el empleo creado que en la propia sostenibilidad del geoparque.

La comunicación explica cómo se crearon estas estructuras de gestión y su método de trabajo y, finalmente, lo que se puede ver en Villuercas-Ibores-Jara como líneas de su Plan de Acción para el desarrollo sostenible.

ABSTRACT:

The management structure of Villuercas-Ibores-Jara UNESCO Global Geopark introduces different bodies that reflect the bottom-up approach as the sustainable development methodologies suggest. Although the Council of the Province of Cáceres (Spain) is responsible for the management, no action is started without the approval of the Geopark Council in which the territory (companies, social bodies and municipalities –the bottom-) and the Public Administrations (Regional and provincial government – the up-) are represented. The most important tasks of the Geopark Council are the approval of the multiannual Master Plan and the annual Action Plan that is financed by all the partners. The Geopark Steering Committee meets at least every two month for conducting and following the execution of the actions. This Committee reproduces again the bottom-up approach.

The Action Plan is composed of different programs that integrate sustainable development objectives as conservation, research, education, economic development promotion, geoturism and networking. Its methodology suggest that public invests must build the "development ecosystem" in which private economical activities are possible. Among this public invests we can find public rules, training, tourist information devices and facilities, technical and financial support for companies creation, etc. This kind of methodology produces the conditions for the creation of new companies and employment in a region that is characterized for suffering from the lowest rates of development in Europe. It reveals that sustainability in this region means to work more in the sustainability of the companies and the created employment rather than in the geopark sustainability itself.

The communication explains how these management structures were created and how they actually work and, finally, what it can see in Villuercas-Ibores-Jara as lines of its Action Plan for its sustainable development.

Key words: bottom-up approach, management structure, sustainability, Villuercas-Ibores-Jara, UNESCO Global Geopark.

Los geoparques mundiales de la UNESCO son territorios reconocidos en el marco del Programa Internacional de Ciencias de la Tierra y de los Geoparques de la UNESCO. Todos los geoparques son miembros, además, de la Red Mundial de Geoparques, una asociación internacional sin ánimo de lucro que colabora históricamente con la UNESCO en el desarrollo del Programa y en los procesos de adquisición de capacidades, evaluación y revalidación de geoparques y en la promoción del trabajo en red, una de sus actividades más valiosas.

Los geoparques son reconocidos y revalidados por disponer de manera visible algunas características comunes. La primera de ellas, sin duda, es la de poseer un patrimonio geológico de importancia internacional, al que agrega valor científico y una cierta singularidad y belleza paisajística. Los geoparques muestran este patrimonio en los denominados lugares de importancia geológica, o en el argot propio, los geositos. Éstos pueden tener valor científico, educativo o turístico o una combinación de ellos lo que nos lleva a dos factores más que se evalúan en los geoparques. Por un lado, la educación en todas sus facetas y que, descrito como generalidad, trata de ilustrar a la población acerca del patrimonio geológico haciéndola cómplice de su conservación. Pero además, los geoparques han de ser importantes para la población de sus territorios. Deben implicarse en su economía mediante la aplicación de estrategias de desarrollo sostenible basadas en el patrimonio.

Dentro de estas estrategias se encuentra, obviamente, la utilización de los recursos patrimoniales para el turismo. Los geoparques proponen un turismo especializado, denominado geoturismo, concepto elaborado por los geoparques en sus Conferencias y que puede introducirse como un turismo guiado e interpretado, capaz de emocionar a los visitantes utilizando como factor conductor la Historia de la Tierra, con mayúsculas. Cada geoparque cuenta una parte de ella, por lo que completar un circuito de geoparques puede ser considerado una gran experiencia de aproximación a todo lo que de fantástico tiene este planeta. En su territorio, el geoturismo incorpora además todos los valores patrimoniales sujetos a la naturaleza y a la cultura, considerando aquí manifestaciones de la historia, de la antropología, de lo intangible, del saber hacer tradicional o de sus productos más afamados. Usando un hilo conductor, los geoparques ofrecen una nueva mirada a nuestro paisaje, más compleja, más implicada, más emocional, más memorable.

Aunque ya se ha hecho una referencia a la colaboración en red de los geoparques no debe dejarse sin describir esta faceta que conduce a todos los miembros de la Red Mundial a actividades periódicas de colaboración con otros geoparques y

The UNESCO Global Geoparks are territories recognized in the framework of the International Program of Geosciences and Geoparks of UNESCO. All geoparks are also members of the Global Geoparks Network, an international non-profit association that historically collaborates with UNESCO in the development of the Program and in the processes of capacity building, evaluation and revalidation of geoparks and in the promotion of the geoparks networking, one of its most valuable activities.

Geoparks are recognized and revalidated by having some common characteristics in a visible way. The first one, without doubt, is to have a geological heritage of international importance, which adds scientific value and a certain uniqueness and scenic beauty. The geoparks show this heritage in the so-called places of geological importance, or in the own slang, the geosites. These may have scientific, educational or tourist value or a combination of them. That leads us to two more factors that are evaluated in the geoparks. On one side, education in all its facets. Described as a generality, it tries to illustrate the population about the geological heritage by making them accomplices of its conservation. But in addition, geoparks must be important for the population of their territories. They must be involved in their economy through the application of sustainable development strategies based on their heritage.

Within these strategies we find, obviously, the use of the patrimonial resources for tourism. The Geoparks propose a specialized tourism, called geotourism, a concept developed by the Geoparks in their Conferences, which can be introduced as a guided and interpreted tourism, capable of moving deeply the visitors, using the History of the Earth, with capital letters, as a driving factor. Each geopark counts a part of it, so completing a circuit of geoparks can be considered as a great experience able to approach us to everything that this planet has of fantastic. In its territory, geotourism also incorporates all patrimonial values of nature and culture, considering here manifestations of history, anthropology, intangible heritage, traditional know-how or its most famous products. Using a common thread, geoparks offer a new look at our landscape, more complex, more involved, more emotional, more memorable.

Although a reference has already been made to the geoparks network collaboration, this aspect should not be left untold as it lead to all the Global Geoparks Network members to periodic collaborative activities with other geoparks and with the network itself. Among its objectives is the support for the continuous improvement of each geopark and of the network itself in their own work

con la propia red. Entre sus objetivos se encuentra el apoyo a la mejora continua de cada geoparque y de la propia red en sus propios trabajos sobre la apreciación del patrimonio geológico y del desarrollo sostenible como elementos a tener en cuenta para el cuidado del planeta.

Esta idea binomial de desarrollo sostenible sobre recursos patrimoniales se encuentra en el núcleo de varios programas de UNESCO. Además es frecuente entre las propuestas de iniciativas de desarrollo rural como potencial baza para la diversificación de su economía. Esto nos acerca además al enfoque de abajo a arriba de estas iniciativas y al correcto diseño de sus estructuras de gestión. Veamos algunas consideraciones previas:

El primer artículo de los estatutos de los Geoparques Mundiales de la UNESCO propone la siguiente definición:

"Los Geoparques Mundiales de la UNESCO, incardinados en el PICGG, son el mecanismo de **cooperación internacional** por medio del cual **zonas de patrimonio geológico de valor internacional**, aplicando un **enfoque de abajo arriba** a la **conservación** de ese patrimonio, se respaldan unas a otras para promover, junto con las comunidades locales, la **conciencia** de dicho patrimonio y adoptar un **enfoque sostenible del desarrollo** de la zona. "

Por lo general, explicamos los geoparques destacando algunas ideas clave que están incrustadas en una oración tan grande. Preste atención a estos que están en negrita para hacer un esquema simple:

Geoparques Mundiales de la UNESCO:

- Áreas de patrimonio geológico de valor internacional.
- Utilizando el enfoque de abajo hacia arriba para:
 - Conservar ese patrimonio.
 - Promover el conocimiento de ese patrimonio.
 - Adoptar un enfoque sostenible para el desarrollo.
- A través de la red de cooperación internacional para la promoción del patrimonio y el desarrollo sostenible.

Por muchas razones, **Villuercas-Ibores-Jara UGG es un área con un patrimonio geológico diverso y de importancia internacional**. Ofrece depósitos sedimentarios marinos continuos desde el Ediacárico al Silúrico conservando en su registro fósil representantes de la fauna ediacárica y, entre ellos, especies de los primeros metazoos con exoesqueleto, una de las cuales ha sido descrita en la región y denominada como *Cloudina carinata* (Cortijo et al.). Por supuesto dispone igualmente de un abundante registro fósil e icnofosil del Paleozóico. Esos depósitos sedimentarios son testigos de tres periodos orogénicos, Cadomiense, Varisco y Alpino y de procesos tectónicos y geomorfológicos asociados que han dibujado un

on the appreciation of geological heritage and sustainable development as elements to take into account for the care of the planet.

This binomial idea of sustainable development on heritage resources is at the core of several UNESCO programs. It is also frequent among the proposals for rural development initiatives as a potential asset for the diversification of its economy. This also brings us closer to the bottom-up approach of these initiatives and to the correct design of their management structures. Let's see some previous considerations:

The first article of the statutes of the UNESCO Global Geoparks proposes the following definition:

"UNESCO Global Geoparks, within the IGGP, are the mechanism of **international cooperation** by which **areas of geological heritage of international value**, through a **bottom-up approach** to **conserving** that heritage, support each other to engage with local communities to promote **awareness** of that heritage and adopt a **sustainable approach to the development** of the area."

We usually explain the geoparks highlighting some key ideas that are embedded in such a large sentence. Pay attention to these that are in bold to make a simple scheme:

UNESCO Global Geoparks:

- Areas of geological heritage of international value.
- Using the bottom-up approach to:
 - Conserve that heritage.
 - Promote awareness of that heritage.
 - Adopt a sustainable approach to the development.
- Trough international cooperation network for promoting both heritage and sustainable development.

For many reasons, **Villuercas-Ibores-Jara UGG is an area with a diverse geological heritage of international importance**. It offers continuous marine sedimentary deposits from the Ediacaran to the Silurian periods. In its fossil record, representatives of the Ediacaran fauna are conserved, among them, the most valuables are species of the first metazoans with mineral exoskeleton. One of them has been described in the region and denominated as *Cloudina carinata* (Cortijo et al.). Besides, it also has an abundant Palaeozoic fossil and ichnofossil record. These sedimentary deposits are witness of three orogenic periods, Cadomian, Variscan and Alpine. Associated tectonic and geomorphological processes have

relieve de tipo apalachiano. Éste está considerado como "contexto geológico español de relevancia internacional" en la Ley 42/2007 sobre Protección de la Naturaleza y la Biodiversidad. El geoparque incluye una manifestación kárstica significativa en la Cueva de Castañar, reconocida como Monumento Natural debido a la sorprendente diversidad de espeleotemas que alberga. Además, en su geodiversidad ha de añadirse el berrocal granítico, el patrimonio minero, las "rañas" -depósitos sedimentarios de fanglomerados pliocuaternarios sobre otros más antiguos y potentes del Mioceno-, así como la formación de frecuentes laderas de bloques como resultado del desmoronamiento de la formación Cuarcita Armoricana, común en las cumbres de las sierras villuerquinas. El resultado de todo ello es un paisaje de singular belleza con sitios remarcables que se prestan a una interpretación pedagógica o turística.

El enfoque de abajo a arriba significa que los actores locales participan en la toma de decisiones sobre la estrategia y en la selección de las acciones prioritarias.

La estructura de gestión en Villuercas-Ibores-Jara ha sido preparada con sumo cuidado. En este caso, no sólo para cumplir con las exigencias del Programa sino, fundamentalmente, para cumplir con los principios del desarrollo sostenible. La descripción de esta estructura es el objetivo de esta comunicación por lo que trataremos de razonar, en principio, el aserto de que el desarrollo sostenible precisa, para ser creíble, de estructuras de gobernanza participadas.

Partamos de la certeza de que la literatura especializada y la normativa que impulsa el desarrollo sostenible siempre destacan la necesidad de la participación en la gobernanza de esas estrategias. Cuanto más se aproxime la participación local a la gestión, más cercana estará de promover acciones que resuelvan los problemas de la gente. Soluciones apegadas al terreno se gestionan mejor con la implicación de las personas que viven en el territorio o de sus organizaciones representativas. Por el contrario se observan muchas acciones puntuales y desvinculadas si las soluciones se adoptan desde estructuras, administrativas o gubernamentales, alejadas. En ellas, normas o acciones del tipo "lo mismo para todos" confunden justicia con solución. En cualquier caso, no está de más dejar igualmente sentado que las directrices operativas del Programa UNESCO de Geoparques los definen como instrumentos de desarrollo sostenible que aplican el enfoque de abajo a arriba. De por sí, esto deja ya establecida una de las bases con las cuales debieran construirse las estructuras de gestión de los geoparques.

Consideremos además algunos ejemplos fuera de

drawn an Appalachian type relief. This is considered as "Spanish geological context of international relevance" in the Spanish Act 42/2007 on Protection of Nature and Biodiversity. The geopark includes a significant karst manifestation in the Cueva de Castañar, recognized as a Natural Monument due to the surprising diversity of speleothems it houses. In addition, in its geodiversity must be added the granite spheroidal weathering landscape, the mining heritage, the "rañas" -sedimentary deposits of Pliocuaternary fanglomerates laid over others older and powerful layers of continental Miocene sediments-, as well as the frequent blocks-slopes as a result of the crumbling of the Armoric Quartzite formation, common in the peaks of the mountain ranges. Finally, a singular and beautiful landscape is depicted in which remarkable sites have been appointed for pedagogical and tourist interpretation.

The bottom-up approach means that local actors participate in the decision-making about the strategy and in the selection of the priorities to be pursued in their local area.

The management structure in Villuercas-Ibores-Jara has been carefully prepared. Not only to follow the IGGP requirements but, more important, to comply with the sustainable development principles. As the description of this structure is the objective of this communication, we must, firstly, include a reflection about that sustainable development requires, to be credible, of participatory governance structures.

Effectively, sustainable development always highlights the need of participation in the governance. The closer is the local participation to the management, the easier it will promote actions able to solve local problems. Solutions attached to the terrain are best managed with the involvement of the representative organizations of the people living in the territory. On the contrary, when the solutions are conducted by remote administrative or governmental structures, many specific and disconnected activities including the adoption of useless same-for-all rules and actions are observed. Furthermore, it is worth mentioning that the operational guidelines of the UNESCO Global Geoparks define them as instruments of sustainable development that apply the bottom-up approach. That represents a clear clue for the design of the geoparks' management structures.

Some examples can be studied out of the geoparks

los geoparques. Para el programa MaB que regula las Reservas de la Biosfera, la 38ª Conferencia General de la UNESCO aprobó en noviembre de 2015 una nueva Estrategia proponiendo entre los objetivos estratégicos: Conservar la biodiversidad, restaurar y mejorar los servicios de los ecosistemas y fomentar el uso sostenible de los recursos naturales, con el fin de contribuir a los objetivos mundiales de desarrollo sostenible y de conservación de la biodiversidad mediante una planificación eficaz, equitativa, participativa e integradora de la población local, ...

Por lo tanto y como no podía ser de otra manera, UNESCO propone para sus programas una obligada participación en los objetivos mundiales de desarrollo sostenible en los territorios que reconoce, favoreciendo en ellos la participación local.

Recordemos lo que dice el Objetivo Mundial de Desarrollo Sostenible nº 17: Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible: Para que una agenda de desarrollo sostenible sea eficaz se necesitan alianzas entre los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil. Estas alianzas inclusivas se construyen sobre la base de principios y valores, una visión compartida y objetivos comunes que otorgan prioridad a las personas y al planeta, y son necesarias a nivel mundial, regional, nacional y local.

Deseo seguir evocando y reclamando la aplicación de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural que se presentaba como la norma que persigue promover acciones públicas e incentivar iniciativas privadas de desarrollo rural para el logro simultáneo de objetivos económicos, sociales y medioambientales. Y que alentaba dos declaraciones:

- El futuro del medio rural necesita un modelo de desarrollo sostenible.
- La aplicación de la ley requiere la colaboración de todas las Administraciones Públicas.

Efectivamente, la planificación del desarrollo sostenible, integrando objetivos medioambientales, económicos y sociales, precisa de respuestas de gobernanza horizontal más allá de las competencias sectoriales. Estas respuestas requieren enfoques integrales y participación territorial para generar nuevos modelos de gobernanza que, finalmente, son cruciales para el desarrollo sostenible.

El modelo del geoparque Villuercas-Ibores-Jara se orientó desde el principio para poder desarrollar la gobernanza horizontal y el enfoque de abajo a arriba. La gestión del geoparque es responsabilidad de la Diputación de Cáceres (gobierno de la provincia de Cáceres, España) quien la ejerce en estrecha relación con todas las instituciones participantes en el Convenio de Colaboración para la Gestión del Geoparque Villuercas-Ibores-Jara. Estas

program. UNESCO Man & Biosphere program regulates Biosphere Reserves. In November 2015, the 38th General Conference of UNESCO approved a new Strategy proposing new strategic objectives. Among them, we can read: to conserve the biodiversity, to restore and improve the ecosystem services and to promote the sustainable use of the natural resources in order to contribute to the global objectives of sustainable development and the biodiversity conservation through an effective, equitable, participatory and local population inclusive planning.

Therefore, and as it could not be otherwise, UNESCO proposes for its programs and their recognize territories, the participation in the achievement of the sustainable development goals, SDG, favouring the local participation in them.

In this sense we must recall what the 17th Sustainable Development Goal says: Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development: A successful sustainable development agenda requires partnerships between governments, the private sector and civil society. These inclusive partnerships built upon principles and values, a shared vision, and shared goals that place people and the planet at the centre, are needed at the global, regional, national and local level.

In Spain, the Sustainable Development for Rural Areas Act (Law 45/2007) was considered as the mean for encouraging rural development joining economic, social and environmental objectives. Although it never had financial resources neither enough political driving, it continues being an attractive framework for the organizations that promotes sustainable development. It highlighted two statements:

- The future of the rural areas needs a model of sustainable development.
- The application of the law requires the collaboration of all Public Administrations.

Furthermore, the planning of sustainable development integrating environmental, economic and social objectives requires horizontal and multilevel governance beyond the sectorial competences. That integrates comprehensive approaches and territorial participation to generate new governance models that, finally, are crucial for adopting the decision that rural territories need.

The management structure in Villuercas-Ibores-Jara was oriented, from the very beginning, to be able to develop horizontal and multilevel governance under the bottom-up approach. Geopark management is the responsibility of the Diputación de Cáceres (the Council of the Province of Cáceres, Spain) who exercises it in close relationship with all the signing institutions of the Collaboration Agreement for the

instituciones componen el Consejo del Geoparque.

El Consejo es la expresión concreta del enfoque de abajo a arriba. Más allá de la participación en la planificación o en la propuesta de acciones locales, el geoparque impulsa la participación local en la gestión, es decir, en las decisiones. El territorio está representado pública y privadamente. De una parte, los ayuntamientos participan a través de la mancomunidad, las empresas mediante la Asociación de Empresas del Geoparque Villuercas-Ibores-Jara, más conocida por su alias Geovilluercas y el mundo social y cooperativo en el marco de la Asociación para la Promoción y el Desarrollo de Villuercas-Ibores-Jara, el grupo de acción local APRODERVI. La representación de estas organizaciones debe ser democrática, transparente y representativa. Se sugiere por tanto que estas organizaciones tengan su propio espacio para la elección democrática de su representante en el Consejo. Estos espacios serán transparentes en el sentido de que la información para la toma de decisiones así como la información acerca de las decisiones tomadas en el Consejo lleguen a todos los asociados de esas organizaciones. Además presentan evidencias de ser representativas de sus colectivos en el territorio.

La idea gráfica del enfoque de abajo a arriba coloca al territorio abajo priorizando estrategias que de alguna manera han de ser "elevadas" arriba, a un gobierno o a una administración dispuesta a escuchar. La Junta de Extremadura ocupa este lugar "arriba" con varias Direcciones Generales implicadas: Medio Ambiente, Turismo, Desarrollo Rural, Educación, Empleo y Patrimonio Cultural. La propia Diputación podría estar aquí pero nos gusta ponerla equidistante en tanto que administración local cercana al territorio.

El enfoque de abajo a arriba es importante porque garantiza la participación local en la estrategia. Sin embargo, la distancia entre el abajo y el arriba introduce a menudo dificultades y factores limitantes no del todo bien controlados en el momento de elevar las decisiones locales. Las distancias no son solo físicas sino también financieras, presupuestarias o políticas. Sabiendo esto, en nuestro modelo intentamos eliminar esta "elevación de prioridades" reduciendo esa distancia al espacio de una mesa que todos comparten. Si la participación pretende una participación en la gestión, yendo más allá de lo meramente propositivo o del seguimiento de la estrategia, el abajo y el arriba han de sentarse juntos como si compartieran un consejo de administración. Y esto es lo que sucede como veremos a continuación.

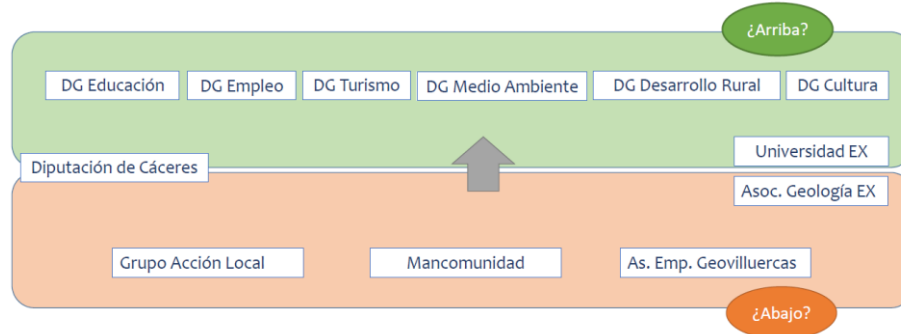
Villuercas-Ibores-Jara Geopark Management. All these institutions have a position in the Geopark Council.

The Council is the expression of the bottom-up approach. Beyond of promoting the local participation in advisory or informative actions, the geopark fosters this local participation in the management, that is, in the decision-making body. Its public institutions and its social organizations represent the territory in the Council. The municipalities participate through its commonwealth, the companies through the Villuercas-Ibores-Jara Geopark Companies Association, better known by its alias "Geovilluercas" and the social and cooperative world within the framework of the the LEADER group APRODERVI (Villuercas-Ibores-Jara Geopark Development and Promotion Association). The representation of these organizations must be democratic, transparent and representative. That means that these organizations have their own space for the democratic election of their representatives in the Council. Also, it means that these organizations will be transparent in the sense that the Council information must reach all their associates. Finally, they must be representative of their collectives in the territory.

The graphic idea of the bottom-up approach places the territory below. The territory determines the priorities that must somehow be "raised" above, to a government or to an administration willing to listen. The Junta de Extremadura (the regional government of the Extremadura Autonomous Region) occupies this place "up". Several General Directorates are involved: Environment, Tourism, Rural Development, Education, Employment and Cultural Heritage. The Provincial Council itself could be here but we like to put it equidistant as a local administration close to the territory.

The bottom-up approach is very interesting because it ensures the local participation in the strategy. However, the distance between the bottom and the up often introduce difficulties and limitative factors not well controlled at the time of raising the local decisions. The distances are not only physical but also financial, budgetary or political. Knowing that, in our model we try to eliminate this "elevation of priorities" reducing that distance to the space of a table that everyone shares. As it was anticipated above, it must be clear that the Geopark promotes a real participation in the management, beyond other kind of local participation procedures and meetings normally dedicated to acquire information about the advances including a certain capacity of proposals. The geopark invites all the members, the bottom and top, to sit together as if they were in an executive board. This is exactly that happens, as we will see below.

El enfoque de abajo a arriba: Más allá de la participación local



The bottom-up approach: Beyond the local participation. Bottom: The Leader Group, the municipalities and the Companies Association. In the middle, the Province of Cáceres, The University of Extremadura and the Geologist Association of Extremadura. Up: Several General Directorates of the Government of Extremadura: Education, Employment, Tourism, Environment, Rural Development and Cultural Heritage.

El Consejo del Geoparque: Participación en la Gestión.



The Geopark Council: All the members around a table. Joint management.

Una breve digresión para informar de que además de las anteriores, dos instituciones más se sientan a la mesa. Son las que aportan el enfoque científico: la Universidad de Extremadura y la Asociación Geológica de Extremadura, AGEX.

El Geoparque distingue entre miembros y colaboradores. Los miembros son las entidades anteriores que han firmado el Convenio de colaboración para la Gestión del Geoparque y tienen una posición en el Consejo del Geoparque. Algunos miembros representan a un gran colectivo de agentes locales que trabajan con el Geoparque como colaboradores. Son los siguientes:

- La Mancomunidad de municipios representa los 19 municipios (colaboradores) de Villuercas-Ibores-Jara. Su trabajo es observable en términos de visibilidad del Geoparque, información para sus habitantes y visitantes, gestión de los infocentros y promoción de actividades durante la Semana Europea de Geoparques y en eventos locales.
- La Asociación de Empresas Geovilluercas representa a 73 empresas privadas y cooperativas (colaboradoras del Geoparque). Todas ellas son promocionadas en el sitio web del Geoparque y en el sitio web de Geovilluercas. Son reconocidos como las empresas que prestan servicios turísticos al Geoparque. Tienen información y capacitación y, para eso, se convierten en colaboradores

A brief digression must be added to inform that two more institutions sit at the table. They are the ones that provide the scientific approach: the University of Extremadura and the Geological Association of Extremadura, AGEX.

The Geopark distinguishes between members and partners. The members are the above entities that have signed the Geopark Management Agreement and have a position in the Geopark Council. Some of the members represent a large collective of stakeholders that collaborate with the Geopark as partners. They are the following:

- The Commonwealth of municipalities represent the 19 municipalities (partners) of Villuercas-Ibores-Jara. Their work as partners is visible in terms of Geopark visibility, information to the locals and to the visitors, management of the infocentres and promotion of activities during the EGNweek and in local events.
- The Companies Association Geovilluercas represent 73 private companies and cooperatives (Geopark partners). All of them are promoted at the Geopark website and in the Geovilluercas website. They are recognised as the companies that provide tourism services to the Geopark. They have information and training and for that, they become effective partners and can use the Geopark sign in their premises.
- The LEADER Group have many associated public

efectivos y pueden usar la placa con el logo del Geoparque en sus instalaciones.

- El Grupo LEADER tiene muchas organizaciones públicas y privadas asociadas, entre ellas 24 organizaciones sociales que representan a la población local. Estas organizaciones (colaboradoras del Geoparque) representan colectivos de mujeres rurales, personas con discapacidades, organizaciones culturales y otros.
- La Secretaría General de Educación representa a los 20 centros educativos que participan como socios en el proyecto educativo "Geocentros".

Como resultado, el geoparque tiene siete miembros y 130 socios locales.

Todos los miembros se comprometen con los objetivos y las actividades promoviéndolas desde el Consejo del Geoparque. El Consejo es altamente institucional, es decir, son los presidentes y los directores generales los que se reúnen al menos anualmente como responsables legales de sus instituciones. Por otra parte, sus representantes técnicos participan en una Comisión Territorial, con funciones de seguimiento mensual de las decisiones tomadas por el Consejo.

El Consejo del Geoparque trata las propuestas destinadas a:

- El Plan de Acción anual del Geoparque.
- El nombramiento de la estructura técnica del geoparque.
- El nombramiento de los integrantes del Comité Educativo y Científico.
- Establecer convenios de colaboración entre las entidades firmantes o con otras administraciones para la ejecución de proyectos relativos al Plan de Acción.
- Aprobar la memoria anual de actividades incluyendo aquí la conservación del patrimonio geológico, el proyecto educativo, la promoción del geoturismo, la relación con las redes europea y global de geoparques, la relación con las entidades internacionales de ciencia y conservación y con la UNESCO, la relación con el Comité Nacional Español de Geoparques y la administración del geoparque.
- Fomentar el estudio y la investigación de los recursos geológicos, ecológicos y culturales del Geoparque Mundial de la UNESCO Villuercas-Ibores-Jara.

Con el objeto de que la gestión del Geoparque se realice lo más próxima posible a su territorio y a sus entidades más representativas, se dispone de una Comisión Territorial, sin entidad jurídica, en los siguientes términos:

- La Comisión Territorial está compuesta por las entidades ubicadas en el territorio del Geoparque (Mancomunidad, Geovilluercas y

and private organizations, among them 24 social organizations that represent the local population. These organizations (Geopark partners) represent collectives of rural women, people with disabilities, cultural organizations and others.

- The General Secretariat for Education represents the 20 educative centres that participate as partners in the educative project "Geocentros".

As a result, the geopark has seven members and 130 local partners.

All the members are committed to the objectives and activities that are promoted and decided by the Geopark Council. The Council is highly institutional, that is to say, that are the presidents of each organization member and the general directors of the Government of Extremadura who meet at least annually as legal representatives of their institutions. On the other hand, their technical representatives participate in a Territorial Commission, a Steering Committee that meets periodically, at least once each two months, for monitoring the decisions taken by the Council.

The Geopark Council deals with proposals aimed at:

- The annual Action Plan of the Geopark.
- The appointment of the geopark's technical structure.
- The appointment of the members of the Educational and Scientific Committee.
- To establish collaboration agreements between the signatory entities or with other administrations to execute projects related to the Action Plan.
- The annual report of activities including the conservation of the geological heritage, the educational project, the promotion of geotourism, the relationship with the Geoparks Networks, the relationship with international organizations of science and conservation and with UNESCO, the relationship with the Spanish National Committee of Geoparks and the geopark management.
- The promotion of the study and research of the geological, ecological and cultural resources of Villuercas-Ibores-Jara.

In order for the management of the Geopark to be carried out as close as possible to its territory and its most representative entities, there is a Territorial Commission, without a legal entity, in the following terms:

- The Territorial Commission is composed by the Geopark territorial organizations (Municipalities commonwealth, Geovilluercas and Aprodervi),

Aprodervi), y representantes técnicos de la Diputación de Cáceres y de la Junta de Extremadura.

- La Comisión realiza funciones de seguimiento de la ejecución de las actividades programadas orientando las mismas y resolviendo cualquier duda acerca de la interpretación de las mismas. Puede emitir informes para la reprogramación si fuera necesario o para solicitar la inclusión de especificaciones técnicas acordes a las actividades programadas en los procedimientos de contratación de las entidades firmantes sin perjuicio de la competencia de sus propios órganos de contratación.
- Con un fin de difusión hacia la sociedad del geoparque, todas las actas con sus propuestas y decisiones tomadas por la Comisión Territorial, son expuestas públicamente en la web institucional.

La presidencia de la Diputación de Cáceres ocupa la presidencia del geoparque y se apoya en una estructura técnica conformada por personal técnico y científico de las entidades asociadas. La Estructura Técnica da continuidad a los dictámenes del Consejo y de la Comisión sin perjuicio de su dependencia de las entidades a las que pertenecen.

El Director es el responsable de la dirección ejecutiva y de la gestión operativa del Geoparque de Villuercas-Ibores-Jara.

El Director Educativo y Científico es nombrado entre los profesionales de la Comunidad Educativa y Científica que se dedican a la educación, cultura y a las Ciencias de la Tierra, expresado en sentido amplio, haciéndose referencia de manera prioritaria a las disciplinas de geología, geomorfología, biología, minería o geografía.

El subdirector radica en el territorio del geoparque y recae en personal de APRODERVI.

Otro personal de las instituciones colaboradoras con dedicación total o parcial forma igualmente parte de la estructura técnica.

El Comité Educativo y Científico actúa como Consejo Asesor y está formado por personas de especial relieve en el mundo académico, profesional, cultural o social, que por sus destacados conocimientos puedan aconsejar y asistir al Geoparque en aspectos técnicos y en la formulación de sus actividades. Las funciones del Comité se circunscriben al área científica y educativa, pudiendo sus miembros asesorar o participar activamente en actividades como las siguientes:

- Promoción de estudios científicos para la mejora o la protección de los valores geológicos, naturales o culturales del Geoparque o en su

and some technical staff of the Diputación de Cáceres and the Junta de Extremadura.

- The Commission carries out monitoring functions for the execution of the programmed activities, directing them and resolving any doubts about their interpretation. It may issue reports for reprogramming if necessary or to request the inclusion of technical specifications according to the activities programmed in the contracting procedures of the Geopark members, without prejudice to the competence of its own contracting bodies.
- With an aim of dissemination to the society of the geopark, all the minutes including the proposals and decisions taken by the Territorial Commission, are publicly exposed on the institutional website.

The presidency of the Diputación de Cáceres holds the presidency of the geopark and is supported by a technical structure made up of technical and scientific staff from the associated entities. The Technical Structure gives continuity to the decision taken on the Council and in the Commission without prejudice to its dependence on the entities to which they belong.

The Director is responsible for the executive and operational management of the Villuercas-Ibores-Jara Geopark.

The Educational and Scientific Director is named among the professionals of the Educational and Scientific Community dedicated to Education, Culture and Earth Sciences, expressed in a broad sense, referring in a priority way to the disciplines of geology, geomorphology, biology, mining or geography.

The deputy director lies in the territory of the geopark. A person from the LEADER group APRODERVI is in charge.

Other personnel of the collaborating institutions with full or partial dedication are also part of the technical structure.

The Education and Scientific Committee acts as an Advisory Board and is made up of people of special importance in the academic, professional, cultural or social world, which for their outstanding knowledge can advise and assist the Geopark in technical aspects and in the formulation of their activities. The functions of the Committee are confined to the scientific and educational area, and its members can advise or participate actively in activities such as the following:

- Promotion of scientific studies for the improvement or protection of the Geopark geological, natural or cultural values or in its

desarrollo social y económico.

- Dar visibilidad científica con publicaciones, seminarios y eventos de naturaleza científica.
- Garantizar el proyecto educativo del Geoparque, para el que dispone un grupo de trabajo específico con la participación especial de miembros de la Consejería de Educación y del Comité.
- Definir los criterios de protección del Geoparque y proponer la compilación del patrimonio geológico de Villuercas – Ibores – Jara.

La gestión del geoparque se realiza mediante la metodología de Plan de Acción.

El Plan de Acción es un documento de carácter estratégico en el que se determinan los programas, las líneas de trabajo, las medidas y, finalmente, las acciones concretas que han sido definidas gracias a la participación de entidades, organizaciones y profesionales del territorio, con la colaboración de las Direcciones Generales participantes de la Junta de Extremadura y la coordinación técnica de la Diputación de Cáceres. El conjunto ha de ser coherente con el desarrollo del Plan Estratégico del Geoparque.

En el Plan de Acción, cada una de las acciones concretas tiene analizado su coste y la asignación de responsabilidad de ejecución a las instituciones participantes en función de su competencia.

Esta última sentencia resulta una aportación metodológica crucial para la viabilidad de una estrategia coparticipada por diferentes administraciones públicas: Por su diferente naturaleza, por la competencia en su ejecución o por la gestión de fondos comunitarios en los que son susceptibles de ser financiadas, cada acción puede ser asignada a alguna de las administraciones que colaboran en el Plan, que la ejecutará con sus propios procedimientos, en el marco de sus propios presupuestos generales o en el marco de programas específicos abiertos en el seno de aquellos. No están, por tanto, previstas las transferencias entre administraciones para la ejecución de las acciones previstas en este Plan. Sin embargo, su ordenación supone un ejercicio de máxima coordinación de las inversiones públicas dirigidas a una comarca sobre una planificación para la que todas ellas expresan su acuerdo.

El desarrollo del Plan de Acción se realiza, por tanto, de manera conjunta y complementaria por las instituciones participantes. Para ello el Plan de Acción tiene una Programación Anual, en correspondencia con los ejercicios presupuestarios de las Administraciones Públicas. Ha de resaltarse, por tanto, que no es necesario que ninguna administración realice una aportación especial a la

social and economic development.

- To give scientific visibility by means of publications, seminars and scientific events.
- To guarantee the Geopark educational project, for which it has a specific working group with the special participation of members of the Regional Ministry of Education and the Committee.
- To define the Geopark protection criteria and to propose the compilation of the geological heritage of Villuercas - Ibores - Jara.

Geopark management is carried out through the Action Plan methodology.

The Action Plan is a strategic document that determines the programs, the lines of work, the measures and, finally, the concrete actions that have been defined thanks to the participation of the entities, the organizations and the professionals of the territory, with the collaboration of the General Directorates of the Government of Extremadura and the technical coordination of the Diputación de Cáceres. The whole must be consistent with the development of the Geopark Management Plan.

In the Action Plan, each of the specific actions has its cost analyzed and the assignment of execution responsibility to the participating institutions according to their competence.

This last statement is a crucial methodological contribution to the viability of a shared strategy by different public administrations. Each action is assigned to any of the administrations that collaborate in the Plan depending on its different nature, for the different execution competence and for the management of European Funds in which it is likely to be financed. The responsible administration execute its assigned actions with its own procedures, within the framework of its own general budgets or within the framework of specific programs opened within them. Transfers between administrations are therefore not foreseen for the execution of the actions described in this Plan. However, its management supposes an exercise of maximum coordination of the public investments directed to a region on a planning for which all of them express their agreement.

The development of the Action Plan is therefore carried out in a joint and complementary manner by the participating institutions. For this, the Action Plan has an Annual Programming, in correspondence with the budgetary exercises of the Public Administrations. It should be noted, therefore, that it is not necessary for any administration to make a special contribution to the

estrategia (como la haría, por ejemplo, para cofinanciar un proyecto determinado sujeto a financiación comunitaria) ya que ésta es una planificación a largo plazo con acuerdos anuales. Lo que se pretende es que las inversiones que normalmente llegarían a esta comarca por la acción inversora normal de las diferentes consejerías de la Junta de Extremadura o de la Diputación de Cáceres, lleguen focalizadas, complementadas y coherentes con una estrategia diseñada de abajo a arriba. Puede observarse, finalmente, cómo el conjunto de las acciones conlleva resultados más visibles y aceptables por la población que si las iniciativas inversoras estuvieran aisladas y no coherentes con la planificación que el territorio ha acordado.

Las líneas de trabajo del Plan de Acción coinciden con las de su planificación estratégica y son las siguientes:

- Estructura de gestión Investigación y conservación del patrimonio.
- Equipamientos, infraestructuras e información turística.
- Geoturismo, formación, promoción, marketing y comercialización.
- Otros sectores y acciones de desarrollo sostenible.
- Educación formal y no formal. Proyecto geocentros.
- Networking. La participación en las redes de geoparques.

En conclusión, aunque solemos conjugar *desarrollo sostenible* con *gobernanza participativa* y con *enfoque de abajo a arriba*, encontrar los modelos concretos para su aplicación no siempre es sencilla. De alguna manera, esta comunicación ha pretendido ilustrar de qué manera tratamos de hacerlo en Villuercas-Ibores-Jara. También el camino que recorreremos a diario para seguir mejorando el geoparque.

strategy (as it would do, for example, to co-finance a specific project subject to European funding) since this is a long-term plan with annual agreements. What is intended is that the investments that would normally reach this territory by the normal regional and provincial investment policies arrive focused, complemented and coherent with a strategy designed using the bottom up approach. It can be seen, finally, how the set of complementary actions leads to more visible and acceptable results by the population than if the investment initiatives were isolated and not coherent with the planning that the territory has agreed.

The lines of work of the Action Plan coincide with those of its strategic planning and are the following:

- Management structure Investigation and conservation of heritage.
- Equipments, infrastructures and tourist information.
- Geotourism, training, promotion, marketing and commercialization.
- Other economic sectors and sustainable development actions.
- Formal and non-formal education. Geocentros project.
- Networking. Participation in the geoparks networks.

In conclusion, although we usually combine *sustainable development* with *participatory governance* and with *bottom-up approach*, finding concrete models for its application is not always easy. In a certain way, this communication has intended to illustrate how we try to do it in Villuercas-Ibores-Jara. Also the path that we travel daily to continue improving the geopark.

Referencias.

Estatutos y Directrices Operativas de los Geoparques Mundiales de la UNESCO.

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/IGGP_UGG_Statutes_Guidelines_ES.pdf

Estrategia del programa Hombre y Biosfera para el periodo 2015-2025.

<http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002346/234624s.pdf>

Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

Ley para el Desarrollo Sostenible del Medio Rural.

https://www.mapa.gob.es/images/es/12.%20Ley%2045_2007%20desarrollo%20sostenible%20del%20medio%20rural_tc_m30-152179.pdf

Convenio de Colaboración para la Gestión del Geoparque Villuercas-Ibores-Jara.

<http://www.geoparquevilluercas.es/gestion-del-geoparque/>